



N ° 264. Вторник, 22 января 2019 года.

Элен КАРРЕР, Сальма БЕЛЯСМИН, Арно ТУТ

www.juristes-environnement.com



ПЕРВАЯ ПОЛОСА – ШУМОВОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ - КАКОВ РЕЗУЛЬТАТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК?

Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) от 10 октября 2018 года, определенные меры должны быть приняты в отношении шума, вызываемого дорожным, воздушным, а также железнодорожным транспортом, которые всегда пользовались исключениями. Действительно, тема шума давно поднимала вопросы, связанные с ее правовым регулированием. В октябре 2018 г. ВОЗ решила рассмотреть данный вопрос. По мнению организации, проблема шума, рассматриваемая как проблема общественного здравоохранения, будет иметь прямые последствия для здоровья и благосостояния человека. В соответствии с рекомендациями ВОЗ необходимо усилить защиту здоровья человека от воздействия транспортного шума. В этой связи шум, связанный с транспортом, в том числе железнодорожным, не учитывался должным образом. В результате ВОЗ провела специальное исследование, в ходе которого была проведена переоценка воздействия шума, связанного с транспортом, на здоровье человека, и вынесла рекомендации для политической сферы, с тем чтобы обеспечить их оперативную реализацию и быстрое внедрение.

В рамках своего исследования ВОЗ предлагает разработать два типа мер, которые были бы направлены на уменьшение воздействия среднего и ночного шума, которые являются следствием железнодорожных перевозок в населенных пунктах, подверженных воздействию уровней выше контрольных значений, изложенные в директиве. Что касается среднего воздействия шума, то организация настаивает на снижении шумового загрязнения, связанного с железнодорожным транспортом, до значения менее 54 дБ (декибел), поскольку более высокий уровень шума, чем это значение, может отрицательно сказаться на физическом и моральном здоровье. Что касается проблем, связанных с воздействиемочных шумов, то ВОЗ рекомендует ослабить уровень шума, обусловленный ночным железнодорожным транспортом, до уровня менее 44 дБ (декибел). В противном случае уровень шума выше этого значения будет иметь неблагоприятные последствия для благополучия человека, такие как нарушения сна (бессонница, парасомния...), которые могут влиять на людей, подвергшихся такому воздействию, умственно и физически (усталость, сонливость).

Вредные воздействия шума связаны не только с железнодорожным движением, но также с автомобильным и воздушным движением.



ЗАГРЯЗНЕНИЕ – ГЛОБАЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ УГЛЯ РАСТЕТ, НЕСМОТРЯ НА ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ 2015 ГОДА

Отчет, выпущенный вскоре после COP24 в конце 2018 года, показывает, что глобальное потребление



угля в 2017 году выросло и, как ожидается, продолжилось в 2018 году, несмотря на Парижское соглашение. Общий консенсус, в частности, среди банков, призывает не использовать и не финансировать такие виды деятельности, связанные с загрязнением окружающей среды. Развитие стран с формирующейся рыночной экономикой, таких, как Китай или Индия, по-прежнему остается важным, и их спрос на энергоносители растет. И это несмотря на то, что на COP21 Азия подавала обнадеживающие признаки в пользу окружающей среды, в частности, отказ от ископаемого топлива и увеличение инвестиций в возобновляемые источники энергии, а Китай возглавлял это движение. Вторая мировая экономика мира по-прежнему остается главным потребителем ископаемой энергии с четвертью мирового потребления углем для производства электроэнергии. Однако на глобальном уровне доклад Международного энергетического агентства показывает, что потребление угля будет оставаться стабильным, поскольку увеличение потребления развивающихся стран будет компенсировано сокращением использования угля в Европе и США. Наконец, в докладе указывается, что мировое производство электроэнергии по-прежнему будет обеспечиваться не менее чем на четверть углем до 2023 года. Изменение этой тенденции будет в основном зависеть от спроса в Азии, баланса между проблемами качества воздуха, энергетическими потребностями, транспортом, проблемами общественного



ОТХОДЫ – ПАРИЖ ЗАПУСКАЕТ ЭКСПЕРИМЕНТ С ПЕРВОЙ УЛИЦЕЙ «НУЛЕВЫХ ОТХОДОВ»

В рамках дорожной карты климатического плана мэрия 10-го округа Парижа решила превратить улицу Паради в настоящую модель управления отходами. Мэрия начала годовой эксперимент 8 декабря 2018 года.. Жители, торговцы и работники оживленной парижской улицы будут пытаться максимально сократить объем своих отходов во время эксперимента. Несмотря на то, что мэрия не представила официальной цели по сокращению отходов, мы можем предположить, что она будет приближена к той, которая была определена в местной программе по предотвращению бытовых и аналогичных отходов города Парижа, которая была установлена на цели в 10% в период с 2010 по 2020 год.

Для заинтересованных лиц будут доступны различное оборудование и мероприятия: установки для производства компоста из органических отходов, твердые хладагенты, тренинги, информационно-пропагандистские мероприятия и т.д. Цель также будет заключаться в максимальном сокращении источников отходов путем стимулирования новой модели потребления через информационно-пропагандистскую кампанию.

Чтобы завершить этот эксперимент, мэрия присоединилась к ассоциации нулевых отходов Парижа. Если опыт окажется успешным, то в конечном итоге цель будет заключаться в том, чтобы перенести эту модель на остальную часть столицы.



БИОРАЗНООБРАЗИЕ – СОЗДАНИЕ ИСКУССТВЕННЫХ ОСТРОВОВ В НИДЕРЛАНДАХ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

В Нидерландах реализовали один из крупнейших в мире проектов искусственных архипелагов, получивший название Маркер Вадден, создав 5 островков в Маркермер (озеро Меркен). Это озеро, расположенное на севере Нидерландов, когда-то являлось крупным экологическим ресурсом, в том числе позволяющим регулировать уровень волн. Но строительство дамбы, отделяющей его от самого большого озера Нидерландов, Эйсселмер, привело к изменению его экосистемы. Наличие дамбы фактически препятствует течению отложений, которые, следовательно, оседали на дне озера, тем самым уменьшая присутствие многих видов, особенно рыб и птиц.

Этот проект, осуществлявшийся в течение двух с половиной лет, стал возможным благодаря сотрудничеству многих лиц, таких как местная природоохранная НПО «Natuurmonumenten», Министерство сельского хозяйства и рыболовецкая ассоциация. Он был разработан таким образом, чтобы сформировать болотистые районы и пищевые

здравоохранения и сохранением определенного уровня экономического роста. Эта задача крайне важна и трудна.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ – УГОЛЬНЫЕ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ БОЛЬШЕ НЕ БУДУТ ПОДДЕРЖИВАТЬСЯ В ЕВРОПЕ

После 17 часов переговоров 28 стран-членов Европейского Союза достигли 19 декабря 2018 года соглашения о рынке электроэнергии. С 1 июля 2025 года нынешние электростанции, производящие более 550 граммов CO₂/кВт, больше не смогут пользоваться механизмами поддержки. Кроме того, электростанции, построенные после соглашения, также не смогут пользоваться ими. Этот механизм был создан с целью повышения безопасности поставок электроэнергии в периоды пикового потребления, в том числе в зимнее время, за счет увеличения вознаграждения операторов передовых электростанций. Этот порог фактически исключает угольные электростанции, которые сегодня являются одними из самых противоречивых источников энергии из-за своего катастрофического углеродного баланса. Только на уголь приходится 44 % глобальных выбросов парниковых газов.

Однако, несмотря на то, что это соглашение является важным шагом на пути к европейскому экологическому переходу, один из его элементов является спорным: Польша, одна из самых загрязняющих европейских стран, а также наиболее зависимая от угля страна, поставляющая электроэнергию, пользуется оговоркой об исключении. Действительно, все договоры, которые будут заключены до 31 декабря 2019 года, не будут затронуты этим соглашением.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА – ОТКЛОНЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИИ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 30 АВГУСТА 2016 ГОДА ОБ УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАПРЕТА НА ПЛАСТИКОВУЮ ПОСУДУ

Постановлением от 28 декабря 2018 года Государственный совет отклонил апелляцию, направленную на отмену положений указа от 30 августа о порядке осуществления ограничения одноразовых пластиковых чашек, стаканов и тарелок. Напомним, что положения этого указа запрещали поставку одноразовых кухонных чашек, стаканов, и тарелок с 1 января 2020 года.

В этом случае компании-заявители ссылаются на нерегулярность указа в связи с отсутствием подписи министра финансов и несоответствием положений статьи L. 541-10-5 статьям 34 и 35 Договора о функционировании Европейского Союза. Что касается последнего, то Государственный совет пояснил, что «приняя оспариваемую меру по запрещению, законодатель добился цели сокращения объема пластиковых отходов, в частности, для предотвращения и ограничения загрязнения почв и ущерба биоразнообразию».

Таким образом, Государственный Совет опроверг предложенные компаниями-заявителями «альтернативные» меры, а именно создание систем сбора, переработки и осуществление программ по предотвращению отходов в дикой природе. Эти предложения не могли бы заменить запретительную меру, направленную на сокращение производства пластиковых отходов.

Таким образом, судья пришел к выводу о том, что положения указа от 30 августа 2016 года представляют собой необходимые меры в соответствии с императивным требованием охраны окружающей среды, являются соразмерными и обоснованными с учетом поставленной цели.

резервуары для перелетных птиц. По состоянию на октябрь 2018 года, через несколько месяцев после окончания строительства, присутствие 127 видов растений уже можно было определить на островках. Кроме того, зафиксировано увеличение количества планктона, обеспечивающего продовольственный ресурс для птиц, число видов которых на архипелаге продолжает расти.



ПОЛИТИКА – ОБЗОР ВАЖНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ С 1 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА

С 1 января каждого года вступают в силу многие положения принятых в предыдущем году актов. Некоторые нововведения были отменены, например, углеродный налог после акций желтых жилетов, вступление других, наоборот, было отсрочено, но некоторые все же будут применяться с 1 января. Этот новый год знаменуется ограничительными мерами в отношении биоцидов: они будут запрещены для продажи частным лицам и остаются разрешенными только для продуктов био-контроля с низким уровнем риска и продуктов, разрешенных в органическом сельском хозяйстве. Кроме того, планируется увеличить плату за диффузное загрязнение, в результате чего предусматривается изменение его базы и повышение применяемых ставок. Продлевается многолетний энергетический план, для чего расширяется налоговый кредит на энергетический переход и экологический контроль, поэтому этот успешный кредит послужит большему количеству бенефициаров. В транспортной сфере следует учитывать, что система «бонус-малус» сокращается до более крупных транспортных средств, а также амортизация для так называемых «чистых» транспортных средств продлевается до 2021 года. Многие изменения внесены в отношении классифицированных установок, например, взаимное предоставление финансовых гарантий для установки Seveso, или требование о периодическом контроле, которое будет применяться к 9 категориям объектов, подлежащих декларированию. Это обзор многих изменений, произошедших 1 января 2019 года.

ОТХОДЫ – ЕС ОБЪЯВЛЯЕТ ВОЙНУ ПЛАСТИКОВЫМ ИЗДЕЛИЯМ ОДНОРАЗОВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Некоторые пластмассовые изделия, считающиеся одноразовыми, такие как соломинки и ватные палочки, будут запрещены в Европейском союзе с 2021 года в соответствии с условиями соглашения, заключенного в Брюсселе. Основная причина заключается в неблагоприятном воздействии таких отходов на океаны. Основная цель соглашения, вызвавшего широкую дискуссию после первоначального предложения Европейской комиссии, заключалась в том, чтобы запретить около десяти категорий продуктов, которые сами по себе составляют 70% отходов, обнаруживаемых в океане. Это соглашение было обсуждено в Европейском парламенте. К таким продуктам относятся ватные палочки, столовые приборы, тарелки, соломинки, мешалки для напитков или палочки для воздушных шаров.

По словам первого вице-президента Европейской комиссии Франса Тиммерманса: «Европейцы осознают, что пластиковые отходы представляют собой огромную проблему, и ЕС в целом проявил подлинное мужество в борьбе с ними, сделав его мировым лидером в борьбе с морскими пластиковыми отходами».

Что касается вредных, но не классифицированных продуктов, относящихся к категории одноразовых пластмассовых изделий, то идея заключается в том, чтобы уменьшить их потребление на национальном уровне и более эффективно контролировать их дизайн, возлагая на производителей обязательства по управлению отходами. Эта конкретная мера будет частью общей цели по представлению других экологических и экономических выгод, которые позволяют, например, «избежать выброса 3,4 млн. тонн эквивалента CO₂».

Эти радикальные меры Европейского Союза – шаг вперед в стремлении к будущему без пластика и к тому, чтобы избежать необратимого экологического ущерба, который к 2030 году обойдется нам в 20 млрд. евро.